АДМИНИСТРАЦИЯ ВИХАРЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КИЛЬМЕЗСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.01.2012 N 2

д.Вихарево

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ВИХАРЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2012-2013 ГОДЫ"**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО "О противодействии коррупции в Кировской области",

постановляю:

1. Утвердить программу "Противодействие коррупции в Вихаревском сельском поселении  на 2012-2013 годы" (прилагается).

2. Обнародовать настоящее постановление путем вывешивания на информационных стендах сельского поселения.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главу администрации сельского поселения.

4. Постановление вступает в силу с момента обнародования.

Глава администрации Н.В.Мальцев

 Утверждена

постановлением администрации Вихаревского сельского поселения

 от 11.01. 2012 N 2

**ПРОГРАММА**

**"ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ВИХАРЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2012-2013 ГОДЫ"**

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Противодействие коррупции в Вихаревском сельском поселении на 2012-2013 годы  |
| Заказчик Программы  | Администрация Вихаревского сельского поселения |
| Основание для разработки Программы  | Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО "О противодействии коррупции в Кировской области" |
| Исполнители Программы  | Администрация Вихаревского сельского поселения |
| Цели и задачи Программы  | Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг. Укрепление доверия жителей Вихаревского сельского поселения к местному самоуправлению. Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Вихаревского сельского поселения. Задачами настоящей Программы являются: - совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением; - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; - повышение роли средств массовой информации, общественныхорганизаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики  |
| Сроки и этапы реализации Программы  | 2012-2013 годы в один этап  |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы  | Реализация Программы обеспечит в Вихаревском сельском поселении: Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения. Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства. Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней. Защищенность граждан от проявлений коррупции. Обязательное реагирование органов власти и должностных лицна информацию о фактах коррупции. Сокращение масштабов теневой экономики. Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики. Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Вихаревском сельском поселении  |
| Источники финансирования | Программа реализуется за счет средств бюджета Вихаревского сельского поселения. В случае необходимости размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"  |
| Ресурсное обеспечение Программы  | Общий объем финансирования по Программе составляет: 2500 рублей, из них: 2500 - средства бюджета Вихаревского сельского поселения. По годам: 2012 – 1000 руб.; 2013 – 1500 руб. Объем средств, выделяемых из бюджета Вихаревского сельского поселения на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Вихаревского сельского поселенияна соответствующий финансовый год  |
| Основные направления и механизм реализации Программы  | Антикоррупционная деятельность администрации Вихаревского сельского поселения предполагает: Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащихк совершению коррупционных действий; совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий; разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне; соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции. Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельныхмероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь  |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Вихаревского сельского поселения в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством  |
| Разработчики  | Прокуратура Кильмезского района , администрация Вихаревского сельского поселения  |

Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции

в Вихаревском сельском поселении

Программа "Противодействие коррупции в Вихаревском сельском поселении на 2012-2013 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО "О противодействии коррупции в Кировской области".

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.). В стране появились социальные "болезни" развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный "иммунитет".

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Государственных и муниципальных органов в экономику, прежде всего в части, касающейся разрешительных функций.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция - это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях - и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц администрации сельского поселения в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно-технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Упразднение различных внебюджетных фондов, осуществляющих выплаты муниципальным чиновникам.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Размер финансирования | Срок исполнения | Исполнители |
| 1. Организационные мероприятия по выполнению программы |
| 1.1. Проинформировать население сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |  | В течение месяца с даты принятия программы | Специалист администрации поселения |
| 1.2. Организовать разработку и принятие нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности |  | 2012-2013г.г. | Специалист администрации поселения |
| 1.3. Изучать причины коррупции, выявлять механизмы коррупционных сделок, анализировать факторы, способствующие коррупционным проявлениям |  | постоянно | Специалист администрации поселения |
| 2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления |
| 2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в сельском поселении |  | Ежегодно | Глава администрации |
| 2.2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов | 500 руб. | постоянно  | Специалист администрации поселения |
| 2.3. Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением разрешительных и контрольных полномочий |  | постоянно | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ: - перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов; - проектов нормативно-правовых актов | 300 руб. | Постоянно | Специалист администрации сельского поселения |
| 2.5. Проведение обучения по освоению методики проведения антикоррупционной экспертизы для специалистов органов местного самоуправления | 200 руб. | 1 полугодие 2012 года | Глава администрации |
| 3. Совершенствование системы муниципальной службы сельского поселения |
| 3.1. Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы |  | Постоянно | Специалист администрации сельского поселения |
| 3.2. Проведение работы с вновь принятыми муниципальными службами по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |  | Постоянно | Специалист администрации сельского поселения |
| 3.3. Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии коррупции», Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области» |  | Ежегодно | Глава администрации |
| 3.4. Проверка соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих |  | Постоянно | Глава администрации |
| 3.5. Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному проведению и урегулированию конфликтов интересов администрации сельского поселения |  | Постоянно | Специалист администрации сельского поселения |
| 3.6. Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими |  | Ежегодно до 30 апреля | Глава администрации |
| 3.7. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов) |  | 1 полугодие 2012 года, далее – постоянно | Глава администрации |
| 3.8. Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления, возникновения ситуаций, в которых возможен конфликтный интерес |  | 2 полугодие 2012 года, далее – постоянно | Специалист администрации сельского поселения |
| 3.9. Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности, исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | Ежегодно | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 4. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам |
| 4.1. Совершенствование системы муниципальных закупок, с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции |  | Постоянно | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 4.2. Проведение анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа |  | 1 квартал 2012 года, далее раз в полугодие | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 4.3. Проведение анализа практики по заключению муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также соблюдения основного критерия исполнения муниципального контракта – минимальной цены поставщика при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ, услуг |  | Раз в полугодие | Глава администрации |
| 4.4. Разработка муниципальных НПА, устанавливающих ответственность муниципальных заказчиков |  | 1 квартал 2012 года | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 4.5. Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков |  | Раз в полугодие | Глава администрации |
| 4.6. Совершенствование контроля за обоснованностью предоставления муниципальной помощи юридическим лицам |  | Постоянно | Глава администрации |
| 4.7. Проведение плановых проверок:а) расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;б) соответствия заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг федеральному законодательству;в) правомерности передачи муниципального имущества в собственность или аренду коммерческим структурам;г) соблюдения законодательства при реализации разрешительных и согласовательных процедур;д) выявление и пресечение фактов взяточничества и коррупции в муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления |  | Согласно плана1 раз в квартал1 раз в год | Специалист по финансам администрации сельского поселения |
| 5. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления |
| 5.1. Разработка и утверждение муниципального НПА, регулирующего порядок обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления |  | 2 квартал 2012 года | Специалист администрации сельского поселения |
| 5.2. Размещение на официальном сайте информации о предоставляемых муниципальных услугах |  | 4 квартал 2012 года | Специалист администрации сельского поселения |
| 6. Установление обратной связи с гражданами и организациями |
| 6.1. Организация телефона доверия для приема сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях |  | 1 квартал 2012 года | Глава администрации |
| 6.2. Создание и развитие в органах местного самоуправления сельского поселения каналов взаимодействия с заявителями с помощью интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи |  | 1 полугодие 2013 года | Глава администрации |
| 6.3. Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях |  | Раз в полугодие | Глава администрации |
| 6.4. Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции |  | Постоянно | Специалист администрации сельского поселения |